**泰安市泰山风景名胜区畜禽养殖**

**污染防治规划**

**（2021-2025年）**

### 

### 泰安市泰山风景名胜区管理委员会

目 录

[一、编制背景和依据 2](#_Toc15028)

[二、区域概况和畜禽养殖业现状 6](#_Toc2172)

[三、规划目标 15](#_Toc21240)

[四、畜禽养殖污染防治主要任务 17](#_Toc9591)

[五、效益分析 24](#_Toc28627)

[六、 保障措施 25](#_Toc1060)

[七、加大宣传 26](#_Toc566)

[附表1 27](#_Toc22366)

[2020年畜禽规模养殖单位名单 27](#_Toc10359)

[附表2 28](#_Toc18286)

[2020年养殖专业户单位名单 28](#_Toc26618)

**泰安市泰山风景名胜区畜禽养殖**

**污染防治规划**

一、编制背景和依据

**（一）编制背景**

我国畜牧业持续稳定发展，规模化养殖水平显著提高，保障了肉蛋奶供给，但大量养殖废弃物没有得到有效处理和利用，成为农村环境治理的一大难题。抓好畜禽养殖废弃物资源化利用，关系畜产品有效供给，关系农村居民生产生活环境改善，是重大的民生工程。开展畜禽养殖污染防治与种养结合，是农村生态环境治理及人居环境改善的重点和难点所在，对于提升乡村基本公共服务水平、建设美丽宜居乡村、转变农村居民生活方式、推进城乡发展一体化具有重要意义。

为加强畜禽养殖污染防治工作，国家相继出台、修订了《畜禽规模养殖污染防治条例》《农业农村部办公厅 生态环境部办公厅 进一步明确畜禽粪污还田利用要求强化养殖污染监管的通知》等法律法规、文件，指导全国畜禽养殖污染防治工作推进。省、市先后发布修订的《山东省畜禽养殖粪污处理利用实施方案》《山东省加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用实施方案》《泰安市“十四五”生态环境保护规划》《泰安市“十四五”农业农村生态环境保护行动方案》等文件也对畜禽养殖污染防治工作提出了明确要求。

为遏制畜禽养殖业对环境造成的污染、提高泰山景区环境质量，必须强化政策引导，加大畜禽养殖业污染防治力度。依据《畜禽规模养殖污染防治条例》“县级以上人民政府环境保护主管部门会同农牧部门编制《畜禽养殖污染防治规划》”要求，编制了《泰山景区畜禽养殖污染防治规划（2021-2025 年）》，作为“十四五”时期泰山景区畜禽养殖污染防治工作的指导性文件。

**（二）编制依据**

**1.法律法规：**

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国水污染防治法》

《中华人民共和国土壤污染防治法》

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》

《中华人民共和国农业法》

《中华人民共和国畜牧法》

《中华人民共和国清洁生产促进法》

《中华人民共和国环境影响评价法》

《畜禽规模养殖污染防治条例》

《山东省环境保护条例》

《山东省水污染防治条例》

《山东省大气污染防治条例》

《山东省土壤污染防治条例》

**2.标准规范：**

GB 5084 农田灌溉水质标准

GB 7959 粪便无害化卫生要求

GB 15618 土壤环境质量-农用地土壤污染风险管控标准(试行)

GB 18596 畜禽养殖业污染物排放标准

GB/T18877 有机-无机复混肥料

GB/T 25169 畜禽粪便监测技术规范

GB/T 25246 畜禽粪便还田技术规范

GB/T 26624 畜禽养殖污水贮存设施设计要求

GB/T 27622 畜禽粪便贮存设施设计要求

GB/T 36195 畜禽粪便无害化处理技术规范

HJ 497 畜禽养殖业污染治理工程技术规范

HJ 1029 排污许可证申请与核发技术规范 畜禽养殖行业

HJ/T 81 畜禽养殖业污染防治技术规范

NY525 有机肥料

NY/T 1169 畜禽场环境污染控制技术规范

NY/T 2065 沼肥施用技术规范

《畜禽规模养殖场粪污资源化利用设施建设规范（试行）》

1. **政策文件：**

《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》

《国务院办公厅 关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用意见》

《农业农村部办公厅 财政部办公厅 关于做好2020年畜禽粪污资源化利用工作的通知》

《农业农村部办公厅 生态环境部办公厅 进一步明确畜禽粪污还田利用要求强化养殖污染监管的通知》

《关于进一步做好畜禽养殖污染防治工作促进畜牧业绿色健康发展的通知》

《山东省加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用实施方案》《关于加强畜禽养殖污染防治工作的通知》

**4.相关规划：**

《关于印发<泰安市加强畜禽粪污资源化利用推进新一轮“四减四增”三年行动方案>的通知》

《泰安市畜牧兽医局 泰安市畜牧兽医事业服务中心 关于印发<泰安市畜牧业“十四五”发展规划>的通知》

《泰安市泰山风景名胜区畜禽养殖禁养区划定调整方案》

二、区域概况和畜禽养殖业现状

**（一）区域概况**

**1.地理位置**

泰安市泰山风景名胜区管理区域位于泰安市中部和东北部，北依泰山，东西南三面与泰安市岱岳区和泰山区搭界，北部与济南[长清区](https://baike.baidu.com/item/%E9%95%BF%E6%B8%85%E5%8C%BA" \t "https://baike.baidu.com/item/%E6%B3%B0%E5%B1%B1%E5%8C%BA/_blank)市历城区毗连，地理坐标为北纬36°15′～36°28′，东经117°03′～117°23′。2017年3月，原岱岳区黄前镇、下港镇、黄前水库管理运营机构划归泰山风景名胜区管理委员会代管后，泰山风景名胜区管理委员会管理区域由192平方公里拓展到452平方公里。泰山景区地理位置见图2-1，泰山景区管理区域图2-2。

### C:\Users\19063\Desktop\图片1.png图片1

**图2-1 泰山景区地理位置**

### 图片111

**图2-2 泰山景区管理区域**

### **[2. 地形地貌](#_Toc32745)**

泰安地处鲁中山区的一部分，地势自东北向西南倾斜，境内拥有山地、丘陵、平原、洼地、湖泊等多种地貌类型。其中平原3151.37km2，占全市土地面积的40.6%，丘陵3190.18 km2，占全市土地面积的41.1%，山地1420.45 km2，占全市土地面积的18.3%。五岳之首的东岳泰山雄距市域北部，面积426km2，其主峰玉皇顶，为山东省内第一高峰，海拔1545m，相对高度1378 m，拔地通天，雄伟壮观，主要为侵蚀构造中度切割中山和侵蚀剥蚀前切割低山。泰山景区地形地貌见图2-3。

### 地形地貌

**图2-3 泰山景区地形地貌图**

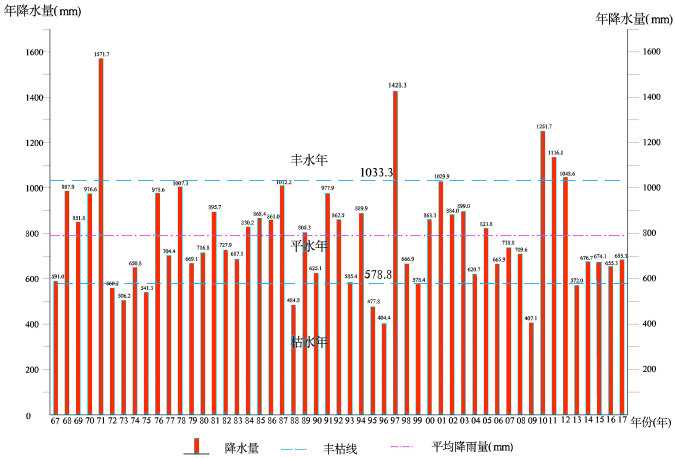
### **[3. 气象](#_Toc1458)条件**

泰安市属北温带大陆型半湿润季风气候，具有春季干燥多风，夏季炎热多雨，秋季晴和气爽，冬季寒冷干燥的气候特征。多年（1960～2017年）平均气温12.9℃，极端最高气温41℃（2002年7月15日），极端最低气温-27.5℃（1963年1月15日）。全年无霜期220天左右。

泰安市内多年平均降水量790.69mm(1967～2017年)，年最大降水量1571.7mm(1971年)，年最小降水量404.4mm（1996年），日最大降水量197.0mm(2005年7月2日）。受季风影响年内降水具有明显的季节性，同时又存在丰枯年交替出现的现象，年内降水主要集中在6-8月份，一般占年降水量的65.5%，并多暴雨，其中以7月份最大，平均降水量达243.3mm，约占全年降水量的30.8%；11月至翌年3月降水量较小，各月一般均小于20mm，1月份降水量最小，区内年平均降水日数77.3天/年，年最多降水日数100天/年左右，最少降水日数60天/年以下。（见表2-1、图2-4）。

表2-1 1967年～2017年泰安市月降水量统计一览表（单位：mm）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 月份 | 1月 | 2月 | 3月 | 4月 | 5月 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 | 12月 |
| 月最大 | 36.3 | 46.3 | 55.3 | 155.6 | 144.5 | 296.8 | 516.3 | 419.9 | 267.3 | 194.8 | 123.1 | 53.6 |
| 月最小 | 0 | 0 | 0 | 1.5 | 2.2 | 15.1 | 62.0 | 25.9 | 0.7 | 1.0 | 0 | 0 |
| 月平均 | 6.70 | 12.13 | 17.79 | 38.52 | 53.3 | 100.5 | 243.3 | 174.4 | 75.9 | 40.6 | 18.3 | 9.0 |
| 百分比 | 0.9 | 1.6 | 2.4 | 5.2 | 7.2 | 13.5 | 32.7 | 23.4 | 10.2 | 5.5 | 2.5 | 1.2 |

****

**图2-4 1967～2017年泰安市降水量柱状图**

## **[4.社会经济状况](#_Toc8346)**

## 泰山景区位于举世闻名的泰山脚下，全区共有3个乡镇。

## 泰山景区在市委、市政府的正确领导和市直有关部门的大力支持下，认真贯彻落实中央、省、市关于加快发展民营经济的指示精神，把发展民营经济作为振兴泰山景区经济的战略重点来抓，思想上放胆，工作上放手，政策上放宽，机制上放活，全区[个体私营经济](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AA%E4%BD%93%E7%A7%81%E8%90%A5%E7%BB%8F%E6%B5%8E" \t "https://baike.baidu.com/item/%E6%B3%B0%E5%B1%B1/_blank)实现了持续、快速、健康发展。

**（二）畜禽养殖业现状**

**1.规模养殖场**

我省目前执行的规模养殖场标准为：生猪设计年出栏量500头以上；奶牛设计年存栏量100头以上；肉鸡设计年出栏量4万只以上；肉鸭设计年出栏量5万只以上；蛋鸡、蛋鸭设计年计存栏量1万只以上，肉牛设计年出栏量100头以上；羊设计年出栏量500头以上；兔设计存栏量3000只以上。表3-1-1为泰山景区各乡镇畜禽规模养殖场养殖类型统计表。

表3-1-1 泰山景区畜禽规模养殖场养殖类型统计表（单位：家）

| **乡镇** | **生猪** | **肉牛** | **奶牛** | **羊** | **蛋鸡** | **肉鸡** | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 大津口乡 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 黄前镇 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 下港镇 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 32 | 32 |
| 总计 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 32 | 33 |

表3-1-2泰山景区规模养殖场总体情况（单位：只）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **养殖类型** | **大津口乡** | | **黄前镇** | | **下港镇** | | **合计** | |
| **养殖量** | **以猪当量计** | **养殖量** | **以猪当量计** | **养殖量** | **以猪当量计** | **养殖量** | **以猪当量计** |
| 肉鸡 | - | - | - | - | 2318000 | 38633 | 2318000 | 38633 |
| 蛋鸡/蛋鸡 | 3500 | 117 | - | - | - | - | - | - |
| 合计 | 3500 | 117 | - | - | 2318000 | 38633 | 2321500 | 38750 |

### 表3-1-2为泰山景区规模养殖场总体情况统计表，从表3-1-2可以看出，泰山景区规模养殖场畜禽养殖总量为38750（以猪当量计）只，从区域分布来看（以猪当量计）主要集中在下港镇，1家位于大津口乡。

### 2.**养殖专业户**

未达到畜禽规模养殖场标准且养殖量生猪设计年年出栏量≥50头、奶牛设计年存栏量≥5头、肉鸡设计年出栏量≥2000只、肉鸭设计年出栏量≥2000只、蛋鸡/蛋鸭设计年存栏量≥500只、肉牛设计年出栏量≥10头、羊设计年出栏量≥50只、兔设计存栏量≥300只。从表3-2-2可以看出，泰山景区养殖专业户共计17家，其中1家养殖生猪，16家养殖肉鸡。泰山景区养殖专业户畜禽养殖总量为38750头（以猪当量计）；从养殖专业户的区域分布来看（以猪当量计），全部集中在下港镇。

表3-2-1 泰山景区养殖专业户养殖类型统计表（单位：家）

| **乡镇** | **生猪** | **肉牛** | **奶牛** | **羊** | **蛋鸡** | **肉鸡** | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 大津口乡 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 黄前镇 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 下港镇 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 | 15 |
| 总计 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 | 16 |

表3-2-2泰山景区养殖专业户总体情况（单位：只）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **养殖类型** | **大津口乡** | | **黄前镇** | | **下港镇** | | **合计** | |
| **养殖量** | **以猪当量计** | **养殖量** | **以猪当量计** | **养殖量** | **以猪当量计** | **养殖量** | **以猪当量计** |
| 生猪 | - | - | - | - | 230 | 230 | 230 | 230 |
| 肉鸡 | - | - | - | - | 445000 | 7417 | 445000 | 7417 |
| 合计 | - | - | - | - | 445230 | 7647 | 445230 | 7647 |

**（三）畜禽养殖****污染防治现状**

1.畜禽养殖污染治理主要模式及设施

泰山景区当前畜禽规模养殖场和畜禽养殖户清粪方式以干清粪为主，其次水冲清粪、水泡粪，另有小部分粪便随垫草垫料带走。规模养殖场及养殖专业户均已配备粪污处理设施，畜禽粪污处理去向主要以发酵之后用于回田。

2.臭气治理设施配备情况

养殖场恶臭来自粪便、污水、垫料、饲料等腐败分解，新鲜粪便、消化道排出的气体，皮脂腺和汗腺的分泌物，粘附在体表的污物等。目前养殖场主要选用益生菌配方饲料，粪污及时处理；在养殖舍、粪污发酵处理设施等喷洒生物除臭剂等方式，减轻臭气对周围环境的影响。

3.禁养区划定情况

泰山景区畜禽养殖禁养区调整后泰山景区禁养区有6个，总面积为152.45平方千米。

**（四）存在问题**

1.畜禽粪污处理措施不到位，部分畜禽养殖场户粪污设施处理能力与养殖规模不匹配，存在粪尿渗漏、溢流现象。部分小型养殖户内部设施落后，处理方式简单甚至未配套粪污处理设施，处理设施利用率低。

2.农牧结合不紧密，种植业与养殖业相对独立发展，缺少交流渠道，客观阻断了粪肥还田的通道，造成种养主体分离，种养循环还有梗阻，稳定成熟的种养结合机制尚未形成，粪污还田利用水平较低。

3.监管执法力度有待加强，畜禽养殖污染防治主动排查力度不够，排查问题不够深入。畜禽养殖污染点多线长面广，监管工作人员难以深入养殖场现场执法检查，无人机等高科技工作手段匮乏，存在监管工作盲区。

三、规划目标

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，建立以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单为核心的生态环境分区管控体系，提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，以生态环境高水平保护促进生态环境质量持续好转，推动经济社会全面绿色转型和高质量发展，加快实现人与自然和谐共生的建设目标。

为保障我国畜牧业持续稳定健康发展，提升规模化养殖水平，坚持保供给与保环境并重，加快发展方式绿色转型，进一步加强畜禽养殖污染防治工作。坚持政府主导、企业主体、市场化运作，坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径，以养殖场为重点，以种养结合为抓手，以沼气和生物天然气为主要处理方向，以农用有机肥和农村能源为主要利用方向，构建畜禽粪污收集-贮存-转运-处理利用体系，健全制度体系，强化责任落实，完善扶持政策，严格执法监管，加强科技支撑，强化装备保障，全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用，加快构建种养结合、农牧循环的可持续发展新格局，持续提升畜禽养殖污染防治水平，促进畜禽养殖业健康发展，为全面实施乡村振兴战略提供有力支撑。

**（二）规划期限**

规划期限：2021-2025年。规划基准年2020年。

**（三）规划目标与指标**

**1.规划目标**

到2025年，构建资源化利用为主的畜禽养殖污染防治体系。构建科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用体系，提升畜禽养殖污染治理标准化、生态化水平。构建种养结合循环发展机制，实现农牧融合发展。

**2.规划指标**

2025年泰山景区畜禽粪污综合资源化利用率达95%以上，畜禽规模养殖场的养殖粪污资源化利用设施设备配套率达100%等。

泰山景区畜禽养殖污染防治规划指标体系

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 指标名称 | 2020年 | 2025年 |
| 畜禽粪污综合资源化利用率（%） | 90 | 95 |
| 规模养殖场的养殖粪污资源化利用设施设备配套率（%） | 95 | 100 |
| 规模畜禽养殖场粪污资源化利用台账建设率（%） | / | 100 |

**（四）目标可达性分析**

泰山景区畜牧业发展规划中提出要控制畜禽养殖总量稳定，泰山景区将把养殖产业作为行业标杆，继续实施整区推进，布局不断调整优化，畜牧业规模化、生态化、产业化水平提升，优质畜产品生产供给能力提升，风险管控能力增强。

到2025年，完成畜禽养殖示范建设，推进田间配套设施建设工程和监管体系建设，无害化处理体系保持正常运转。随着泰山景区畜禽养殖业的发展，在畜禽养殖污染防治管理过程中，要求采用资源化利用畜禽粪污的养殖场建立资源化利用台账，“十四五”期间，拟通过加强宣传，逐步推进粪肥利用台账制度实施，强化指导服务，做好粪肥利用台账培训等工作措施，规范台账制度落地、实施、监管工作，实现规模场畜禽粪污资源化利用台账覆盖率 100%。现有规模养殖场畜禽粪污均采用资源化利用方式进行回用。

四、畜禽养殖污染防治主要任务

**（一）优化种养布局**

**1.优化区域空间布局，严格环境空间准入**

（1）合理利用空间，优化畜禽养殖发展空间调整区域布局，推动养殖产能优化调整，引导畜禽养殖业粪污利用方向。新建养殖场按照规模化、标准化、生态化、信息化、现代化的要求进行建设，能够充分、合理利用资源，大幅提高生产效率和畜产品产出率。

（2）控制养殖规模，推进集约化控制管控。根据 “三线一单”划定成果、禁养区划定成果，结合区域自然条件、人居环境、农业生产现状及土地利用现状，实现分区管控。拆劣建优，推进养殖业空间布局的优化，为产业链条发展提供空间支撑。推动散养户集中化养殖及污染治理，推进养殖产业增长和污染防治同步进行。对养殖业发展规模较大乡镇，严格控制传统的中小规模畜禽养殖，重点发展高端畜禽种业、现代化养殖场和畜牧二、三产业、现代化粪污综合利用产业发展。依据区域生态环境功能定位、环境承载能力、禁养区划定情况、“三线一单”管控要求等实际情况，合理确定养殖总量、品种和规模化水平、养殖选址等，规划建设沼气发电、有机肥生产的粪污消纳企业，延长产业发展链条，确保完成污染物总量控制和排放标准要求。

（3）实施严格环境空间准入管理。 严格环境准入，依据《泰安市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》、《泰山景区畜禽养殖禁养区划定方案》等相关文件要求，对已划定的禁养区及禁养方案加以调整、规范并加以公示。落实禁养区各项管理规定，依法关闭和搬迁禁养区内的规模畜禽养殖场（小区）。加强禁养区的环境监督执法工作，依法履行环境影响评价手续，执行污染防治及畜禽排泄物综合利用措施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准。

**2.发挥地缘优势，推进示范区建设**

充分发挥当地资源和区位优势，推进示范区建设。通过科学规划、合理布局，实施保障用地等扶持政策，更好的促进优势区域内产业发展。

**（二）优化粪污处理和利用模式**

1.源头减量设施建设。畜禽规模养殖场清洁生产设施的建设主要按照 “12321”原则，从源头节水、优化清并方式、雨污分流、栏舍臭气控制几个方面对规模养殖场进行清洁生产设施的建设和改造。规模以下养殖户逐步淘汰全程水冲粪等方式，新建养殖户杜绝水冲粪清粪方式，实现废水源头减量。

2.粪污处理设施建设。畜禽养殖场应根据养殖污染防治要求和当地环境承载力，配备与设计生产能力、粪污处理利用方式相匹配的畜禽粪污处理设施设备，满足防雨、防渗、防溢流和安全防护要求，并确保正常运行。交由第三方处理机构处理畜禽粪污的，应按照转运时间间隔建设粪污暂存设施。畜禽养殖户应当采取措施，对畜禽粪污进行科学处理，防止污染环境。

3.田间配套设施建设。合理布局田间粪肥暂存设施，引导结合实际配备运输罐车、肥水还田输送管道、撒肥机等设施。鼓励通过机械深施、注射施肥等方式进行粪肥还田, 提高氮素利用率，减少养分损失和氨挥发。

**（三）完善粪污处理和利用设施**

**1.畜禽规模养殖场清洁生产设施建设**

畜禽养殖场环境质量及卫生控制应符合 NY/T1167 的有关要求。畜禽养殖业污染治理应从源头控制，支持现有养殖场（户）圈舍及粪污贮存设施进行雨污分流改造，新建养殖场执行雨污分离。支持规模场更新设施设备和标准化改造栏舍，配备自动喂料、自动饮水、自动清粪等设施装备。优化饲料配方、提高饲养技术、管理水平。改善畜舍结构和通风供暖工艺，养殖栏舍配备通风排气装置、气体收集处理后排放等臭气和温室气体减控设施等。

**2.畜禽规模养殖场粪污处理利用设施建设**

按照《畜禽规模养殖污染防治条例》，对畜禽养殖场的污染防治设施的建设、验收和运行实行“三同时”制度。采用制造有机肥方式的，有机肥加工设施建设按具备相应规模工程设计资质单位的设计方案执行，产品应达到《有机肥料》（NY/T 525）、《有机-无机复混肥料》（GB 18877）等要求后作为商品有机肥出售。采用沼气发酵的，建设厌氧消化反应器、沼气收集和处置系统、沼液沼渣分离和贮存系统，实现资源化产品的安全处置、妥善贮存和综合利用，做好冬季保温。采用堆肥发酵工艺的，应建设储存、发酵等场地，配备翻抛设备。委托第三方处理的，应具有合同。堆肥和沼气产物应符合《粪便无害化卫生标准》，经无害化处理后进行还田综合利用的。粪肥用量不能超过作物当年生长所需的养分量；在确定粪肥的最佳施用量时，应对土壤肥力和粪肥肥效进行测试评价，并符合当地环境容量的要求；推行轮作施肥，不长期施肥于同一土地。鼓励在畜禽养殖场与还田利用的农田之间应建立有效的粪肥输送网络。通过车载处理置后的粪肥输送至农田要加强管理，严格控制污水输送沿途的弃、撒和跑、冒、滴、漏。

**3.规模以下养殖户清洁生产设施和粪污处理利用设施建设**

落实规模以下畜禽养殖户污染治理要求和主体责任，按照畜禽养殖污染治理疏堵结合、种养平衡、资源利用的原则，在散养密集区推广典型治理模式，全区推进种养结合和畜禽粪污资源 化利用。鼓励散养户通过与有机肥企业、专业沼气工程企业合作等方式处理畜禽粪污，并与周边高标准农田、果菜林种植基地等种植主体加强联结，探索建立由第三方服务机构或 “龙头企业+散养户”联合开展畜禽养殖废弃物的统一收集、运 输、集中处置或资源化利用的运维模式。充分发挥乡镇、村级基层政府的监督力量，将养殖散户逐步纳入基层网格化管理，力争实现畜禽养殖污染防治全覆盖。

鼓励和支持采取粪肥还田、制取沼气、沼气发电、制造有机肥等方法进行资源化利用，支持商品有机肥推广应用，扩大粪污利用半径。

**（四）完善台账管理制度**

**1.加强宣传服务，逐步推进粪肥利用台账制度实施**

农业农村部办公厅、生态环境部办公厅联合印发《关于进一步明确畜禽粪污还田利用要求强化养殖污染监管的通知》，要求应提前确定粪肥还田利用计划，同时需建立粪污处理和粪肥利用台账，及时记录粪污日处理量和粪肥施用时间、施用量与施肥方式等，确保台账数据真实准确。加强相关法律法规以及粪污资源化利用有关政策要求的宣传，指导养殖场户知悉粪污治理的主体责任，树立粪肥台账记录的自觉性，确保填报信息的准确性、及时性。农业农村部门制定推进计划，以大型规模养殖场、规模养殖场为重点，大力推进粪肥利用台账制度，鼓励有条件的规模以下畜禽养殖场户填报，逐步完善粪肥利用台帐。组织精干力量采取多种方式加强对台账填报的培训，指导养殖场熟悉填报的具体项目内容、填写方式方法等。

**2.层层落实责任，做好台账记录**

参照省下发的台帐格式，按照适用、方便的原则，探索建立符合养殖场养殖畜禽种类实际以及粪污处理利用现状的台账格式。养殖场是台帐填报主体，需按照要求记录粪污资源化利用的管理台账，并分配专人进行记录和管理，明确“直联直报”系统信息员，做到责任到单位、到部门、到岗位、到人头，台账应至少保留 2 年以上。各乡镇定期聘请专家对各个养殖单元进行现场指导粪污资源化利用化管理台账的记录和管理要点，各乡镇以及相关的管理部门加强对管理台账的监督检查工作，至少每年对每个养殖单元进行一次全方面的粪污资源化利用管理台账检查工作，对于未记录粪污资源化利用管理台账的养殖单元根据情况给予责令整改、警告、处罚等必要的处理措施。

**（五）培育社会化服务组织**

坚持建设主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向，加快构建以公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系，通过项目支持、资金补助、用地协调等政策措施积极引导和扶持农业社会化服务组织的发展。探索建立由第三方服务机构开展畜禽养殖废弃物的统一收集、运输、集中处置或技术运维模式。充分发挥乡镇、村级基层政府的监督力量，将养殖散户逐步纳入基层网格化管理，基本实现畜禽养殖污染防治全覆盖。

**（六）强化畜禽养殖污染防治环境监管**

**1.严格规模化畜禽养殖场环境准入**

畜牧业发展及行业规划的编制，应当统筹考虑环境承载能力及畜禽养殖污染防治要求，并依法开展畜牧业发展规划的环境影响评价，确保畜禽养殖产业发展符合区域环境功能定位和环境保护要求。新建养殖场（户）依照法律法规要求依法进行环境影响评价或备案。审批部门严格审批，对选址、工艺、污染防治措施等不合规的项目严控审批或备案。依据《排污许可证申请与核发技术规范-畜禽养殖行业》，对符合条件的企业核发排污许可证或办理排污许可登记手续。

**2.加强畜禽养殖业环境监督执法**

生态环境部门要牵头组织对规模养殖场环境影响评价、 “三同时”制度、持证排污、污染防治设施运行、污染物排放等行为开展执法检查，建立问题清单和责任清单，明确整改目标和整改时限，不搞简单的关停拆除“一刀切”。畅通环境信访举报途径，及时查处环境违法行为。

**3.落实养殖场户主体责任**

生态环境、农业农村等主管部门要加强宣传引导，督促养殖场（户）落实主体责任。农业农村部门应指导养殖场在投入使用前，建设完成相应的污水与雨水分流设施，畜禽粪便、污水的贮存设施，粪污厌氧消化和堆沤、有机肥加工、制取沼气、沼渣沼液分离和输送、污水处理、畜禽尸体处理等综合利用和无害化处理设施，或委托他人对畜禽养殖废弃物代为综合利用和无害化处理，未达到畜禽养殖污染防治要求的养殖场（户）不予安排有关补贴政策。

**4.提升畜禽养殖智慧环境管理水平**

逐步建立健全畜禽养殖污染监测体系；强化粪污处理、资源化利用、病死畜禽处置等全过程监管，完善畜禽规模养殖场视频监控系统。

五、效益分析

**（一）经济效益**

规划实施后，能够有效推进泰山景区畜禽养殖行业规范化、精细化发展，带动企业引进先进技术，舍弃落后养殖方式，能够有效促进泰山景区畜禽养殖产业优质发展、企业增收和农民富裕。同时，在落实严格环境准入、强化污染源头管控、加强技术引导示范、推行清洁养殖方式等措施的同时，也将促进畜禽养殖业的结构调整和布局优化，引导产业生态化、规模化、集约化转型，增强可持续发展能力，提升产业综合效益，拓宽创收渠道，增加地方财政收入，带动农民致富。

**（二）社会效益**

规划实施推动养殖粪污进一步收集和有效的处理处置，提升地区生态环境污染协调控制能力，减少各养殖场对周边农户生产、生活的影响，将百姓传统印象中养殖场“脏、臭、差、污染大户”的形象改变成“整洁、有序、卫生、环保、生态”新印象，极大改善各养殖场与周边群众的关系，促进社会和谐。通过依法划定禁养区并强化污染防治，对饮用水水源地、重要河流水系等环境敏感区域进行重点整治和保护，将有效提升农村饮用水安全保障水平，农村居民健康得到保障。各养殖场区环境的改善，进一步铲除了细菌、病原菌、蚊蝇等的生存场所，进而减少消毒杀菌及抗生素等药物的投入，提升畜禽产品品质，为社会公众提供健康保障。

**（三）环境效益**

养殖污染物通过治理和综合利用，实现污染物总量减排，推进环境质量改善。通过实施规模化养殖场（户）养殖废弃物综合利用和污染治理设施建设进程，减少污染物排放，通过环境准入和倒逼作用，消灭粪污直排和场外丢弃，能够有效改善区域水体环境、空气环境。

六、保障措施

**（一）加强领导，严格目标考核**

泰山景区管委会加强对畜禽养殖污染防治工作的组织领导，加强污染防治工作协调，建立有效的部门沟通协作机制，按照部门职责分工，分解落实畜禽养殖污染防治任务，实现资源和信息共享，形成部门合力。将畜禽养殖污染防治任务完成情况作为政府年度目标责任考核的重要内容，层层明确目标任务，落实防治工作责任，并根据目标任务完成情况采取相应的奖惩措施。

**（二）明确重点，细化措施落实**

突出重点，明确治理任务及进度，加强对重点地区的监督指导和政策扶持。通过多部门联合监督、专项监督和日常性监督等多种监管方式加大畜禽养殖污染日常监督和执法管理。加快各地畜禽养殖污染治理设施建设。加强对畜禽养殖业污染减排项目的督查和调度，确保完成减排目标任务。采取多种检查方式，重点加强对已完成治理的规模畜禽养殖场以及畜禽粪便收集处理设施的现场监督，对偷排、漏排、直排等违法行为依法严厉查处。将畜禽养殖污染治理与生态创建、各类农业财政扶持资格、各类生态环保评优考核等挂钩，不断加大综合整治力度。

七、加大宣传

大力宣传有关法律法规，及时解读项目相关支持政策，积极开展宣传动员工作，增强养殖业主的责任意识、环保意识、法律意识，强化畜禽养殖业主治理的法定责任落实，营造全社会推动畜禽养殖废弃物资源化利用的良好氛围。

### 

### 附表1

### 2020年畜禽规模养殖单位名单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 县（市、区） | 乡镇 | 单位名称 | 养殖畜种 | 备注 |
| 1 | 泰山景区 | 下港镇 | 徐宗胜 | 肉鸡 |  |
| 2 | 泰山景区 | 下港镇 | 李荣峰 | 肉鸡 |  |
| 3 | 泰山景区 | 下港镇 | 徐汝斌 | 肉鸡 |  |
| 4 | 泰山景区 | 下港镇 | 张义杰（东场） | 肉鸡 |  |
| 5 | 泰山景区 | 下港镇 | 魏述山 | 肉鸡 |  |
| 6 | 泰山景区 | 下港镇 | 李海龙 | 肉鸡 |  |
| 7 | 泰山景区 | 下港镇 | 范圣前 | 肉鸡 |  |
| 8 | 泰山景区 | 下港镇 | 李化合 | 肉鸡 |  |
| 9 | 泰山景区 | 下港镇 | 范圣华 | 肉鸡 |  |
| 10 | 泰山景区 | 下港镇 | 魏述山 | 肉鸡 |  |
| 11 | 泰山景区 | 下港镇 | 魏传利 | 肉鸡 |  |
| 12 | 泰山景区 | 下港镇 | 张广富 | 肉鸡 |  |
| 13 | 泰山景区 | 下港镇 | 曹向军 | 肉鸡 |  |
| 14 | 泰山景区 | 下港镇 | 闫厚军 | 肉鸡 |  |
| 15 | 泰山景区 | 下港镇 | 范强 | 肉鸡 |  |
| 16 | 泰山景区 | 下港镇 | 李化生 | 肉鸡 |  |
| 17 | 泰山景区 | 下港镇 | 刘合亮 | 肉鸡 |  |
| 18 | 泰山景区 | 下港镇 | 孙健 | 肉鸡 |  |
| 19 | 泰山景区 | 下港镇 | 刘合传 | 肉鸡 |  |
| 20 | 泰山景区 | 下港镇 | 王俊利 | 肉鸡 |  |
| 21 | 泰山景区 | 下港镇 | 倪庆福 | 肉鸡 |  |
| 22 | 泰山景区 | 下港镇 | 张公新 | 肉鸡 |  |
| 23 | 泰山景区 | 下港镇 | 张文 | 肉鸡 |  |
| 24 | 泰山景区 | 下港镇 | 张君 | 肉鸡 |  |
| 25 | 泰山景区 | 下港镇 | 刘增进 | 肉鸡 |  |
| 26 | 泰山景区 | 下港镇 | 张义杰（西场） | 肉鸡 |  |
| 27 | 泰山景区 | 下港镇 | 李红泉 | 肉鸡 |  |
| 28 | 泰山景区 | 下港镇 | 李光军 | 肉鸡 |  |
| 29 | 泰山景区 | 下港镇 | 李荣峰 | 肉鸡 |  |
| 30 | 泰山景区 | 下港镇 | 徐宗强 | 肉鸡 |  |
| 31 | 泰山景区 | 下港镇 | 张宗生 | 肉鸡 |  |
| 32 | 泰山景区 | 下港镇 | 亓孝军 | 肉鸡 |  |
| 33 | 泰山景区 | 大津口乡 | 泰安海蓝种禽有限公司 | 蛋鸡 |  |

### 附表2

### 2020年养殖专业户单位名单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 县市区 | 乡镇 | 单位名称 | 养殖畜种 | 备注 |
| 1 | 泰山景区 | 下港镇 | 李光华 | 肉鸡 |  |
| 2 | 泰山景区 | 下港镇 | 谢峰 | 肉鸡 |  |
| 3 | 泰山景区 | 下港镇 | 张广杰 | 肉鸡 |  |
| 4 | 泰山景区 | 下港镇 | 杨仁迎 | 肉鸡 |  |
| 5 | 泰山景区 | 下港镇 | 韩金峰 | 肉鸡 |  |
| 6 | 泰山景区 | 下港镇 | 倪西贵 | 肉鸡 |  |
| 7 | 泰山景区 | 下港镇 | 王柏利 | 肉鸡 |  |
| 8 | 泰山景区 | 下港镇 | 赵峰 | 肉鸡 |  |
| 9 | 泰山景区 | 下港镇 | 闫仲星 | 肉鸡 |  |
| 10 | 泰山景区 | 下港镇 | 李长臣 | 肉鸡 |  |
| 11 | 泰山景区 | 下港镇 | 范圣修 | 肉鸡 |  |
| 12 | 泰山景区 | 下港镇 | 李光双 | 肉鸡 |  |
| 13 | 泰山景区 | 下港镇 | 李培岱 | 肉鸡 |  |
| 14 | 泰山景区 | 下港镇 | 倪西林 | 肉鸡 |  |
| 15 | 泰山景区 | 下港镇 | 李本东 | 肉鸡 |  |
| 16 | 泰山景区 | 下港镇 | 李和峰 | 生猪 |  |